

郑昕光, 张文闻, 吴义华, 等. 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的动因、逻辑和进路——兼议我国体育应对气候变化的举措[J]. 体育学研究, 2024, 38(1): 112-122.

国际体育组织践行体育促进气候行动原则的动因、逻辑和进路

——兼议我国体育应对气候变化的举措

郑昕光¹, 张文闻², 吴义华², 沈翔¹, 吴楼³

(1. 广州商学院 体育学院, 广东 广州 511363; 2. 广州大学 体育学院, 广东 广州 510006; 3. 广东省阳西县教师发展中心, 广东 阳江 529800)

【摘要】: 全球变暖背景下, 国际体育组织践行体育促进气候行动原则以应对气候变化挑战。以国际体育组织践行体育促进气候行动原则的动因为切入点, 总结国际体育组织践行原则的行为逻辑, 分析践行原则的现实挑战, 提出完善进路, 并讨论我国体育应对气候变化举措的完善。研究发现: 国际体育组织采用软法在组织层面确立气候变化应对责任, 通过规范碳足迹计算与分层处理机制的适用以最大限度减少对气候的负面影响, 贯彻多元治理理念于气候行动教育、可持续和负责任消费以及倡导气候行动。研究认为: 国际体育组织应对气候变化责任原则未明、实现机制弱化、责任规定有待完善、分层处理机制的适用有待规范; 可从“自主贡献”责任原则的确立、气候影响评价制度的完善、责任明确的指引、生态保护意识的提升、践行体育促进气候行动原则核证制度的建立层面进行完善。基于国际体育组织对体育促进气候行动原则的践行经验, 我国体育应对气候变化应加强宏观调控, “共生”气候变化应对系统, 严格权责落实。

【关键词】: 可持续发展; 国际体育组织; 气候变化; 体育促进气候行动原则; 治理责任

【中图分类号】: P467; G811.1 **【文献标志码】:** A **【文章编号】:** 2096-5656(2024)01-0112-11

DOI: 10.15877/j.cnki.nsic.20240202.002

人类命运共同体的核心要义为建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的“五个世界”, 气候变化关乎“五个世界”实现。体育高度契合人类命运共同体的治理目标, 国际体育组织频频开展行动以应对气候变化挑战^[1]。对国际体育组织应对气候变化进行研究可丰富我国体育应对气候变化理论体系, 提升我国体育应对气候变化的国际影响力和话语权。既有研究关注于大型体育赛事碳中和治理^[2-3]、国际足联碳中和治理行动框架^[4]、奥林匹克运动的可持续发展^[5]、体育活动中的碳足迹^[6], 阐述了部分国际体育组织如国际奥林匹克委员会(以下简称“国际奥委会”)、国际足球联合会(以下简称“国际足联”)应对气候变化的历史进程与系列举措, 但研究局限于国际奥委会、国际足联, 难以窥见国际体育组织应对气候变化全貌, 恐会陷入“只见树木不见森林”的窠臼。

《体育促进气候行动框架》(Sports for Climate Action Framework, 以下简称《框架》)确立体育促进气候行动原则, 包含促进更大环境责任、减少对气候的负面影响、开展气候行动教育、促进可持续和负责任消费、交流倡导气候行动五项。国际体育组织积极践行体育促进气候行动原则, 将应对气候变化纳入组织治理主流。基于此, 本研究将以国际体育组织践行体育促进气候行动原则的动因作为切入点, 总结国际体育组织践行体育促进气候行动原则的行为逻辑, 分析体育促进气候行动原则践行的现实挑

收稿日期: 2023-11-21

基金项目: 国家社会科学基金后期资助项目(20FTYB11); 广东省哲学社会科学“十三五”规划2020年度学科共建项目(GDXTY01)。

第一作者: 郑昕光(1997—), 男, 山东烟台人, 硕士, 助教, 研究方向: 体育法学。

通信作者: 张文闻(1979—), 女, 安徽宿州人, 博士, 副教授, 研究方向: 体育法学。

战,提出完善进路,探讨我国体育应对气候变化的举措。需要明确的是,本文所探讨的国际体育组织为包含国际奥委会、国际单项体育联合会在内的国际性体育组织,属狭义范畴,区域性国际体育组织、大型体育赛事组委会、他国国家体育组织非本文探讨内容。

1 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的动因

1.1 政策牵引:国际条约的签署

联合国气候变化框架公约秘书处(以下简称“气候变化秘书处”)通过《框架》的签署规范引导国际体育组织践行体育促进气候行动原则。联合国可持续发展目标将“采取紧急行动应对气候变化及其影响”确立为2015—2030年的全球发展工作,气候变化的应对需要包括体育组织在内的所有部门协同采取行动^[7]。2018年12月11日,在联合国气候变化卡托维兹大会上,气候变化秘书处与国际奥委会合作启动《框架》,开展体育应对气候变化工作,号召国际体育组织协同应对全球变暖的挑战。签署《框架》的国际体育组织要将应对气候变化纳入组织可持续发展主流,践行体育促进气候行动原则,并将其纳入战略、政策和程序^[7]。

1.2 内生动力:组织内在需求的驱动

国际体育组织自觉践行体育促进气候行动原则,应对气候变化契合组织发展需求。气候变化正影响着体育界,包括海岸侵蚀、海平面上升对海滨地区体育设施的影响,冬季变暖和缺乏天然雪对低海拔地区滑雪场的影响,非季节性降雨对体育比赛赛程安排的影响等,体育活动开展所涉及的物理环境、后勤及财务遭受重大影响^[7]。早在1992年,国际奥委会就已开始关注气候变化问题,并在随后的奥运会举办中积极贯彻应对气候变化理念;国际篮球联合会则在2011年建设总部时即认识到气候变化对组织发展的影响,并积极贯彻应对气候变化理念^[8]。国际体育组织基于组织内在发展需求,自愿签署《框架》践行体育促进气候行动原则,参与全球气候变化应对,提升气候变化的应对成效。

1.3 利益驱动:国际形象塑造的考量

国际体育组织积极践行体育促进气候行动原则,应对气候变化以塑造国际形象。为引起国际体

育组织对气候变化应对的重视,国际奥委会为积极应对气候变化的国际体育组织颁发气候行动奖,给予碳补偿额度,如2022年获得该奖项的有国际定向越野联合会、国际冬季两项联合会、国际高尔夫联合会等11个国际单项体育联合会。体育促进气候行动原则是国际体育组织应对气候变化的重要指引,国际奥委会以非正式化的国际形象塑造执行机制,使得体育促进气候行动原则在国际体育组织应对气候变化活动中具有事实上的强制力,确保国际体育组织积极应对气候变化。

1.4 外部约束:气候影响评价制度的制约

国际体育组织在签署《框架》时承诺,从2021年起提交气候变化应对年度公开报告,接受气候影响评价制度外部约束。国际体育组织提交的年度公开报告内容要涵盖所有碳排放,包括企业和投资者^[7]。通过气候影响评价制度的外部约束,气候变化秘书处及时掌握各国际体育组织应对气候变化的规划、成效,以便合理进行调控,针对不遵守规则或并未积极应对气候变化的国际体育组织,气候变化秘书处会在与其协商的基础上,将其排除在签署方名单之外^[7]。

2 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的行为逻辑

2.1 软法规定应对责任,规范体育应对气候变化

软法是国际体育组织开展治理活动的逻辑起点^[9],亦成为国际体育组织确立气候变化应对责任的关键。依据促进更大环境责任原则,国际体育组织需要在组织层面确立气候变化应对责任^[7]。众多国际体育组织签署《框架》,开展气候变化应对“造法”活动,确立气候变化应对责任^[10]。当前,除国际冰球联合会、国际柔道联合会、国际篮球联合会等部分国际体育组织外,多数国际体育组织颁布了明确具体的气候变化应对规章。在表现形式层面,此类国际体育组织采取一般性规章和特别性规章相结合的方式明确气候变化应对责任,一般性规章主要从宏观层面阐明国际体育组织应对气候变化行动框架,多为原则性规定,确定性程度较低;特别性规章从微观层面指引气候变化应对,相较一般性规章更加明确具体,实施性更强。在内容阐明层面,国际体育组织多结合组织内部治理样态,从战略目标、资源

支持、行动内容、行动主体等层面明确气候变化应对责任,如国际冬季两项联合会颁布《IBU可持续发展政策》,从宏观层面明确组织应对气候变化框架,并在此基础上颁布《IBU可持续发展战略2020—

2030》《IBU可持续发展委员会权责内容》,从战略目标、治理领域、具体行动、使命任务等层面明确了气候变化应对责任。部分签署《框架》的国际体育组织气候变化应对责任规定情况如表1。

表1 国际体育组织应对气候变化责任明确规定情况
Tab.1 International sports organizations' carbon neutral governance responsibilities

组织名称	缩写	责任规章名称
国家奥委会协会	ANOC	《ANOC可持续发展政策和承诺》《ANOC可持续发展手册》
国际篮球联合会	FIBA	无
国际独木舟联合会	ICF	《ICF战略-适应未来》《ICF活动可持续性工具包》
国际攀岩和登山协会	UIAA	《UIAA环境目标和准则》
国际足球联合会	FIFA	《国际足联气候战略》《2020—2023年愿景:制定11个目标让足球真正实现全球化发展》 《2022世界杯可持续发展战略》
国际马术联合会	FEI	《FEI活动组织者可持续发展手册》《FEI100年:可持续发展的未来》《马术对可持续表演的承诺》
国际攀岩联合会	IFSC	《IFSC可持续发展指南2020》
国际桌上足球联合会	FITEQ	无
国际拳击协会	IFA	《IFA可持续发展战略》
国际地板球联合会	IFF	无
国际高尔夫联合会	IGF	《IGF可持续发展声明》《IGF可持续发展解决方案》
国际冰球联合会	IIHF	无
国际柔道联合会	IJF	无
国际奥委会	IOC	《IOC可持续发展战略》《IOC奥运会碳足迹方法》《主办城市合同—运营要求》
国际定向运动联合会	IOF	无
国际残疾人奥林匹克委员会	IPC	无
国际漂流联合会	IRF	《2022年可持续发展战略计划》《IRF可持续发展实用指南》
国际冬季两项联合会	IBU	《IBU可持续发展政策》《IBU可持续发展战略2020—2030》《IBU可持续发展委员会权责内容》
国际滑雪联合会	FIS	《FIS绿色活动手册》
国际乒乓球联合会	ITTF	《ITTF2025年可持续发展行动计划》
国际铁人三项联盟	ITU	《ITU活动组织者可持续发展指南》
世界跆拳道协会	STX	无
国际举重联合会	IWF	无
国际世界运动协会	TWG	无
世界棒球垒球联合会	WBSC	《WBSC可持续发展战略》《2022—2028战略计划》
世界赛艇联合会	FISA	无
世界冲浪联盟	WSL	无
国际大学生体育联合会	FISU	无
世界田径协会	WA	《2020—2030年可持续发展战略》

2.2 最大限度减少体育对气候的负面影响,合理应对气候变化

2.2.1 规范碳足迹计算

签署《框架》的国际体育组织规范碳足迹计算,评估组织活动开展的整体气候影响。碳足迹为一项活动直接和间接导致或在产品生命周期内累计的二氧化碳排放总量^[11]。碳足迹计算能够有效识别体育活动产生的碳排放,汇总不同活动对气候的影响,为活动组织者提供量化的数据信息。在碳足迹计算规定层面,国际体育组织会规定应对气候变化总体决策、政策监督和资源分配等的责任主体^[12]。依据碳足迹计算规定,国际体育组织会审查和调整现有的管理系统和组织规章,跟踪关键气候指标,建立数据管理系统,以估计组织的温室气体排放量,定期监测气候变化对全球体育活动开展的影响^[13]。

在碳足迹计算主体层面,国际体育组织多委托第三方机构进行碳足迹计算,如国家奥委会协会委托First Climate机构计算碳足迹^[14],国际冬季两项联盟委托数字生态系统开发商Vincit计算碳足迹^[15]。基于第三方机构碳足迹计算,国际体育组织清晰、准确地认识到不同类型活动对气候变化的影响,为决策者科学作出决策提供依据。得益于第三方机构First Climate的协助,国家奥委会协会发现其碳足迹在很大程度上由旅行主导,于是采取植树造林方式来抵消碳足迹,在2021年国家地区奥林匹克委员会协会颁奖盛典以及2022年第26届国家地区奥林匹克委员会协会(ANOC)大会过程中完全实现了碳中和。

2.2.2 在组织日常与赛事开展两个层面适用分层处理机制

《框架》提出分层处理机制以缓解气候变化影响,包含避免、减少、替代、补偿、报告五个层面,国际体育组织将分层处理机制适用于组织日常与赛事开展两个层面,精准把控碳排放,减少对气候的负面影响。以国家奥委会协会与国际足联2022年卡塔尔足球世界杯为例从组织日常与赛事开展两个层面进行阐述。

国家奥委会协会在组织日常中适用分层处理机制。在“避免”层面,国家奥委会协会洛桑总部要求所有国家奥委会协会活动都尽量做到无纸化。在“减少”层面,国家奥委会协会洛桑总部采取少打印

和预设为黑白、雇佣环保型供应商、混合工作班次、减少通勤等减少组织日常活动对气候变化的影响。在“替代”层面,国家奥委会协会洛桑总部以非塑料形式的餐具、玻璃杯替代塑料器具的使用,实现日常活动开展的清洁化转型。在“补偿”层面,国家奥委会协会针对不可避免的碳排放,通过印度古吉拉特邦清洁电力项目、越南东乃河水电项目、哥斯达黎加气候友好型风电项目进行碳补偿。在“报告”层面,国家奥委会协会规定每年测量组织内的碳排放量,并在官方网站的可持续发展页面上公布测量结果,2019年、2020年、2021年的碳排放量分别为6 779.02、192.54、1 849.70万吨^[14]。

在2022年卡塔尔足球世界杯的举办中,国际足联与赛事组委会在赛事开展层面适用分层处理机制。在“避免”层面,国际足联和赛事组委会优先考虑供应品和设备的本地采购,最大限度利用现有的电力和饮用水网络,减少对柴油发电机和水车的依赖,避免温室气体产生。在“减少”层面,国际足联和赛事组委会减少商务航空旅行,使用视频会议设施,减少温室气体排放。在“替代”层面,国际足联和赛事组委会利用电动巴士取代柴油巴士,人行道和停车场的构建由压实的天然填充物取代传统的铺路沥青。在“补偿”层面,国际足联和赛事组委会通过植树造林抵消无法完全消除的碳排放^[16]。在“报告”层面,国际足联和赛事组委会在世界杯前后出台了大量可持续发展报告,包含《2022卡塔尔国际足联世界杯首份可持续发展进展报告》《FIFA 2022年世界杯战略流程开发》《2022年卡塔尔世界杯可持续发展进展报告》等,以明晰碳足迹,分享气候变化应对经验。

2.3 贯彻多元治理理念,“共生”气候变化应对

过往,体育应对气候变化通过大型体育赛事开展推动,多元主体形成的合作关系处于“共在”状态,具有暂时性、低效性,无助于气候变化的稳定应对。现今,国际体育组织贯彻多元治理理念于开展气候行动教育、促进可持续和负责任消费、交流倡导气候行动三个原则的践行之中,系统应对气候变化,“共生”原则践行。

2.3.1 针对多元主体开展气候行动教育

国际体育组织针对多元主体开展应对气候变化教育活动,解决潜在的知识差距,提高知识共享能

力。国际体育组织开展应对气候变化教育活动,高效地发挥运动员、组织工作人员、组织会员单位的能力优势,促进气候变化应对的交流与沟通。在运动员教育层面,国际体育组织针对运动员群体开展“气候大师班”教育活动,运动员可以建设性的方式了解气候变化危机,探索气候变化应对方案^[17]。在组织工作人员层面,国际体育组织开展“气候素养计划”(Climate Literacy Programme),促进组织工作人员应对气候变化意识提升^[13]。在组织会员单位层面,国际体育组织从如何开展项目、如何制定政策、如何确定问题等层面对会员单位开展主题教育活动,确保会员单位能够自主传播气候变化应对知识^[14]。

2.3.2 采取多样形式促进可持续和负责任消费

国际体育组织以多样形式促进可持续和负责任消费,为气候变化应对提供多元资源支持,引导更环保、可持续的选择。促进可持续和负责任的消费,意在鼓励国际体育组织采取可持续的采购政策,激励供应商开发更清洁的产品。在持续政策采购层面,国际奥委会颁布《奥运会可持续采购指南》,从制定可持续采购优先事项、确定可持续采购要求、管理可持续采购等层面对大型体育赛事的采购活动进行指引^[19];世界帆船协会把2022年可持续发展奖颁发给了德国造船商 Green boats,以推动帆船行业绿色低碳转型^[20]。在可持续交通层面,国际体育组织会对其赛事日程进行更改,以减少因交通所产生的碳足迹,如从2021年开始,世界棒球经典赛的早期阶段将专注于区域比赛^[21];此外,部分国际体育组织会通过加大电动交通工具使用^[21]、比赛门票代替交通票^[22]促进可持续和负责任消费。

2.3.3 通过与多平台合作交流倡导气候行动

国际体育组织通过与多平台合作,为多元主体深入交流提供途径,促进倡导气候行动开展,常态化、科学化气候变化应对。交流倡导气候行动的目标是通过调动多平台资源支持气候变化应对,持续提高对气候变化的认识。国际体育组织与广播、社交媒体、国际组织、基金会开展交流合作,提高可持续环境理念的社会认可和支持,影响并号召群众成为气候变化应对的积极响应者和有效践行者。在与广播、社交媒体合作层面,国际体育组织与广播、社交媒体合作,以讨论、辩论等形式分享体育气候应

对,开展运动员大使计划,引导观众和媒体切实参与气候变化应对,提升体育爱好者气候变化应对意识,积极应对气候变化^[26]。在与国际组织、基金会合作层面,国际体育组织积极与国际奥委会和联合国环境署等国际组织开展交流、合作活动,编写体育应对气候变化案例,阐明国际体育组织及其合作伙伴应当如何推动体育的可持续发展^[24],推广清洁海洋项目^[25],实现应对气候变化目的。

3 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的现实挑战

3.1 国际体育组织应对气候变化的责任原则并未明确

有学者提出国际体育组织碳排放指标体系并未构建,无法根据组织规模的差异性制定具备操作性的激励政策,体育应对气候变化成效欠佳^[26]。体育应对气候变化责任原则有助于明确碳排放归因方法,碳排放归因方法确定是碳排放指标体系构建的第一步,可以确定哪些主体应当为国际体育碳排放负责,公平分配碳排放,确保责任主体的广泛参与^[27]。应对气候变化责任原则是碳排放指标体系确立的前提条件,指引着国际体育组织应对气候变化活动的有序开展,责任原则的差异决定着碳排放指标体系确立的必要。目前,体育应对气候变化应当适用何种责任原则缺少明确规定,国际体育组织在践行体育促进气候行动原则中应当坚持何种责任原则存疑,碳排放指标体系的构建必要与否则有待讨论。当前,存在“共同但有区别”责任原则与“国家自主贡献”责任原则两种原则样态。“共同但有区别责任”原则依《联合国气候变化框架公约》确立,依照该原则,体育碳排放指标体系确有确立必要,但“共同但有区别”责任原则因为一些既得利益者与不愿承担责任者的阻挠,在践行中出现了责任主体不提供援助资金的问题^[28]。《巴黎气候变化公约》创新性地提出了“国家自主贡献”责任原则,其在“共同但有区别”责任原则的基础上增加了“各自能力原则”与“考虑不同国情”,在该责任原则下,各国际体育组织的应对气候变化活动应当与其所提交的自主贡献预案中的目标、措施相协调。国际体育组织应对气候变化责任原则的确定需要考虑到体育应对气候变化的特性,排除一些既得利益者与不愿承

担责任者的阻挠, 调动各国际体育组织应对气候变化的积极性。

3.2 气候影响评价制度对国际体育组织应对气候变化的外部规制作用有限

各国际体育组织所提交的年度公开报告具有自我报告性质, 国际奥委会虽然颁布了系列应对气候变化文件, 但并未包含应对气候变化评价内容, 指导作用多于规制作用, 这使得国际体育组织陷入利益相关者治理窠臼, 践行体育促进气候行动原则的力度全凭主观意愿, 组织活动的开展始终无法忽视利益关系的制约、物质利益的支持、政治利益的保障、精神利益的引导等因素的影响^[29], 所提交的报告存在谎报可能。气候影响评价制度规制作用有限, 国际体育组织所提交的应对气候变化数据是否真实限于组织自觉, 无法确保国际体育组织践行体育促进气候行动原则的准确性, 难以形成具有长期性、稳定性的全球气候变化体育应对体系, 极易受到全球体育治理格局影响, 形成“分而治之”的局面。

3.3 国际体育组织应对气候变化的可持续发展责任规定有待完善

3.3.1 治理责任内容阐明层面

法律意境下的“责任”通常有三种含义, 分别为义务、归责、后果^[30]。根据促进更大环境责任原则, 国际体育组织应对气候变化之责任应当取义务含义, 原因为国际体育组织应对气候变化的目的在于支持和指导体育行为者实现全球气候变化应对目标, 国际体育组织应该使自己达到良好的气候变化应对标准, 为义务阐明范畴。当前, 部分国际体育组织并未在组织内部确立气候变化应对责任。国际体育组织签署《框架》后, 义务阐明为其开展应对气候变化活动的第一要义, 借此发挥软法治理效能, 规范化、有序化组织气候变化应对。国际体育组织有必要在组织内部规定各主体应对气候变化的权责边界, 规范各利益相关者积极开展与其身份相适应的治理活动。部分国际体育组织内部缺少气候变化应对责任规定, 显然无益于国际体育组织应对气候变化挑战。

3.3.2 治理责任表现形式层面

国际体育组织基于软法明确应对气候变化责任, 软法效力来自非国家强制性, 软法仅有在各方成员接受或遵守时, 才能在治理活动中发挥强制约束

力^[9]。当前, 部分国际体育组织采取转述《框架》规定, 或以指南、手册等形式对气候变化应对责任进行简要传达, 其表现形式属任意性规章, 此类规章意在倡导, 规制意义有限, 强制性较弱, 主体自行决定是否遵守。各国际体育组织在组织规模、赛事规模上存在差异, 组织规模、赛事规模较小的国际体育组织对全球气候变化影响相对较小, 采取任意性规章规定应对气候变化责任无可厚非。对于组织规模、赛事规模均较为庞大的国际体育组织, 其组织运营、赛事开展均会对全球气候变化产生较大影响, 此类国际体育组织有必要关注到体育应对气候变化目标如期实现这一关键要素, 应当根据组织特点, 积极发挥组织内部规章强制执行效力, 规范体育促进气候行动原则践行, 确保体育应对气候变化目标如期实现。

3.4 国际体育组织对分层处理机制的适用有待规范

3.4.1 未理解分层处理机制的适用机理

分层处理机制代表了减少并最终消除气候负面影响的最佳实践。当前, 国际体育组织并未清晰分层处理机制的适用机理, 在申办和举办赛事中并未朝着“绿色赛事”目标前进^[31], 应对气候变化被利益影响, 以牺牲环境为代价确保利益实现^[32]。依据《框架》, 碳补偿项目针对的是部分或全部剩余的、不可避免的碳排放活动, 不可避免是碳补偿项目开展的基础, 即国际体育组织在应对气候变化时, 适用避免、减少、替代后仍无法全面消除对气候变化的负面影响, 可通过《联合国气候变化框架公约》认可的机制投资于碳补偿项目。当前, 部分国际体育组织所开展的碳补偿项目并非建立在不可避免的碳排放基础之上。如被国际足联标榜为“完全碳中和的国际足联世界杯锦标赛”卡塔尔世界杯, 其完全碳中和的核心在于碳补偿, 但其却在平均气温为 21 ~ 28℃ 的冬季外装空调, 该部分碳排放的产生并非不可避免, 除此之外, 卡塔尔极端沙漠气候选择人造草皮更为适合, 但选择了天然草球场^[4], 此类问题也为公众所诟病。在碳排放总量层面, 2022 年卡塔尔世界杯碳排放总量约为 363 万吨, 此前三届世界杯碳排放量分别为 275 万吨、270 万吨、216 万吨^[18], 卡塔尔世界杯成为碳排放量最高的一届世界杯, 卡塔尔承诺从全球碳委员会购买的 180 万碳信用难以确保完全碳中和实现。国际体育组织在开展碳补偿项目时尚

未理解分层处理机制适用的深层机理,应对气候变化的目的落脚于暂时规制,而非全面治理。

3.4.2 开展碳补偿项目时对生物多样性的保护需要加强

依据减少对气候的负面影响原则,国际体育组织碳补偿项目应充分考虑项目开展地区是否存在以下因素,包括小岛屿、低洼沿海地区的国家、干旱和半干旱地区、易发生森林退化、易遭自然灾害、易发生旱灾和沙漠化、大气严重污染、脆弱生态系统等。国际体育组织多通过植树造林以进行碳补偿,并未考虑生物多样性,千篇一律的植树造林无疑会给林业从业者以更大压力,且开展植树项目时会为该项目生产树苗的乡村苗圃居民提供一些就业机会,活动结束后,这些员工即为多余,无法为社区提供任何长期的就业机会,部分项目会破坏当地应对气候变化的可持续方法^[33]。国际体育组织同质化碳补偿,并未考虑到碳补偿地区差异性,缺乏对地区生物多样性的保护,信用效度不足^[34],将类似举措进行传播学习无益于全球气候变化应对,可能会对地区的生态布局产生影响。

4 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的完善进路

4.1 明确国际体育组织应对气候变化的“自主贡献”责任原则

国际体育组织应对气候变化责任原则关系碳排放指标体系的构建,目前,体育应对气候变化责任原则尚未明确。国际奥委会应当及时出台相关文件,明确“自主贡献”责任原则为国际体育组织应对气候变化责任原则,国际体育组织依据组织特性合理践行体育促进气候行动原则,原因如下。其一,签署《框架》的国际体育组织在规模大小、国际影响力、创立时间、签署《框架》时间等层面上均存在着差异,签署《框架》的国际体育组织众多,坚持“自主贡献”责任原则可对上述因素进行合理考量,各国际体育组织可以根据组织规模、赛事规模确立更切实际的气候变化应对目标。其二,在国家层面实施“共同但有区别责任”原则存在的一系列困境乃是由于国家层面所固存的利益争夺引起,国际社会对该原则缺乏公认,联合国也缺乏相应制度对该责任原则予以保障^[28]。国际体育组织在运行过程中虽然不

存在如国家层面那般的利益争夺,但利益冲突却是不容忽视的因素,确立“自主贡献”责任原则可预防利益干扰,避免国家层面的应对困境再次出现。

4.2 强化国际体育组织应对气候变化的外部规制

国际体育组织确立气候影响评价制度,针对气候影响评价制度外部规制作用有限问题,国际奥委会应当以列举的形式对气候影响评价做最低层面的制度要求,可包括战略目标、资源支持、具体行动、潜在影响、替代方案、缓解举措等。考虑到国际体育组织应对气候变化利益相关者知情权的保障以及国际体育组织商业秘密、组织安全的保护,应当承认国际体育组织可以以国家安全、商业秘密、知识产权等为由拒绝提交部分气候变化应对信息,但需要提供必要的材料支撑,国际奥委会对此确立审核标准,以尽可能促进国际体育组织间的交流合作。

4.3 颁布国际体育组织应对气候变化责任规定指引

责任明确是国际体育组织应对气候变化的首要环节。目前,众多国际体育组织内部缺少气候变化应对责任规定,或采取任意性规章形式明确气候变化应对责任。针对该问题,国际奥委会应当及时发挥其对气候变化体育应对的领导作用,阐明气候变化应对责任明确的重要性,颁布《气候变化应对责任指导手册》,明确体育对于应对气候变化的重要性,各国际体育组织规定气候变化应对责任的考量因素应当包括但不限于组织日常与赛事开展两个层面,组织规模与赛事规模较为庞大的国际体育组织有必要选择强制性规章以保障气候变化应对责任落实,组织规模与赛事规模较小的国际体育组织可自行决定应对气候变化责任规定的表现形式。

4.4 规范国际体育组织对分层处理机制的适用

4.4.1 提升国际体育组织对分层处理机制的理解

国际体育组织对分层处理机制的适用机理有待规范,提升国际体育组织对分层处理机制的理解成为关键,国际体育组织应当规范解读分层处理机制的适用,提升碳补偿项目开展的生态保护意识。在分层处理机制的规范解读层面,气候变化秘书处可委托国际奥委会适时开展《框架》解读活动,规范解读分层处理机制的适用,将优秀组织适用分层处理机制的先进经验进行传播、交流,提升国际体育组织适用分层处理机制的整体规划意识。在生态意识提

升层面, 国际奥委会应当适时开展应对气候变化经验教育活动, 明晰生态环境保护对于碳补偿项目开展的重要性, 明确生态保护对气候变化应对的重要性, 多样化与创新化碳补偿项目的开展, 切忌为了补偿而补偿。除此之外, 扩大对于应对气候变化的资源支持亦有必要, 为国际体育组织适用分层处理机制提供必要的资金与知识支持。气候变化秘书处可建立“体育促进气候行动基金”, 确立基金适用细则, 为应对气候变化困难地区的组织施以资金支持; 各国际体育组织应最大限度鼓励会员协会、研究机构、高校开展体育碳中和治理研究, 分析、探讨、分享合理的分层处理机制适用方法。

4.4.2 建立践行体育促进气候行动原则的核证制度

国际体育组织在践行体育促进气候行动原则时, 对分层处理机制的适用机理有待明晰, 应对气候变化先验经验的准确性有待考量。监管是责任落实的重要举措, 可为分层处理机制的规范适用提供保障。国际体育组织可建立践行体育促进气候行动原则的核证制度。气候变化秘书处委托国际环境组织等第三方机构检验国际体育组织是否依据减少对气候的负面影响原则规定适用分层处理机制, 从战略分析、过程分析、风险分析等角度开展评估活动, 通过实地访谈、运营商报告等收集必要信息, 判定国际体育组织所提交的年度公开报告是否存在不合规、虚假陈述、混淆适用的问题, 以规制国际体育组织应对气候变化活动的开展。气候变化秘书处获取核证结果后, 及时就相关问题与国际体育组织进行沟通, 寻求国际体育组织解释, 及时、准确地公布存在应对问题的国际体育组织名单, 合理发挥社会舆论的监督作用。

5 我国体育应对气候变化的举措

为确保我国应对气候变化愿景如期、高效实现, 体育应对气候变化的作用需要获得重视。“十四五”时期我国要加强与国际体育组织的交流合作, 国际体育组织践行体育促进气候行动原则的相关经验可予以我国体育应对气候变化举措以启示。

5.1 坚持系统观念, 加强体育应对气候变化的宏观调控

5.1.1 出台体育应对气候变化政策

国际体育组织与气候变化秘书处内外联动, 各

要素间相互协调、互为补充, 形成应对气候变化合力。当前, 我国已经构建起碳达峰、碳中和“1+N”政策体系, 以确保目标明确、措施有力、衔接有序。在已经颁布的一系列应对气候变化政策中, 体育应对气候变化所可发挥的积极作用尚未获得重视, 未形成统一布局。基于此, 我国有必要出台体育应对气候变化政策, 加强对体育应对气候变化工作的外部宏观调控。首先, 出台体育应对气候变化宏观指导政策。国家体育总局有必要协同生态环境部、国家能源局等部门颁布《体育应对气候变化实施方案》, 整体部署体育应对气候变化工作, 对体育赛事、体育用品制造业、组织运作等与体育应对气候变化密切相关的领域进行宏观调控。其次, 出台体育应对气候变化微观指导文件。为保证体育应对气候变化工作落于实处, 国家体育总局可在贯彻宏观指导政策的基础上, 根据不同领域的特点、规模、影响, 规范、细化气候变化体育应对, 如在体育赛事应对气候变化层面, 可制定《大型体育赛事应对气候变化实施细则》, 加强政府对大型体育赛事低碳发展的指导和规范力度^[35]。最后, 碳达峰、碳中和工作领导小组需要进行宏观统筹协调, 定期调度体育应对气候变化工作, 根据治理实践, 科学、及时地提出体育应对气候变化时间表、路线图, 督促体育应对气候变化工作落实落细^[36]。

5.1.2 体育协会助推应对气候变化

国际体育组织通过软法明晰应对主体的权责边界, 软法是国际体育组织应对气候变化的基础。党的二十大报告强调, 建立共建共治共享的社会制度, 提升社会治理效能, 健全社会组织协同机制, 完善社会组织参与机制, 推动社会组织依法有序参与社会治理^[37]。

基于此, 我国可以构建体育应对气候变化软硬法治理机制, 以发挥单项体育协会、国家奥委会等全国性体育协会在应对气候变化中的作用, 进一步落实气候变化应对责任。首先, 明确全国性体育协会的气候变化应对责任, 确立其在气候变化体育应对工作中的核心地位, 全国性体育协会在国家体育总局, 碳达峰、碳中和工作领导小组的领导下, 依据各协会实况, 审慎应对气候变化。其次, 各全国性体育协会应当积极回应国际体育组织对于气候变化应对的追求, 在遵守国内应对气候变化规定的同时, 利用

协会规章明确多元主体应对气候变化举措。最后,国务院应适时制定气候变化专门法律,可采取促进型与管理型两种法律模式,管理型法律明确禁止事项及法律责任,促进型法律从资源支持、税收优惠等进行指引,通过促进型与管理型两种法律模式,为体育应对气候变化提供外部硬法保障。

5.2 规范治理责任,“共生”体育应对气候变化

5.2.1 明确多元主体协同治理责任规定

国际体育组织通过种类各异的手段明确多元主体协同应对气候变化的责任,传达应对气候变化理念,调动多元主体应对气候变化的积极性。我国体育应对气候变化可进行效仿。首先,发挥管制作用,通过行政命令、行为标准等确立强制约束力,提升多元主体应对气候变化意识。其次,发挥引导作用,针对利益相关者开展宣讲活动,引导多元主体自愿应对气候变化,提高应对气候变化知识共享能力,优化集体努力对气候变化应对的影响。

5.2.2 建立多元合作机制

国际体育组织通过多元合作实现气候变化应对“共生”。我国确立了2030年实现碳达峰、2060年实现碳中和的战略目标。我国应对气候变化应多元合作途径,以“共生”气候变化应对。首先,体育协会内的合作。以组织日常为抓手,根据全国性体育协会特性,总结会员协会应对气候变化优秀案例,形成指导文件,开展多种形式的气候变化应对活动,深化多元主体合作。其次,体育协会间的合作,国家体育总局可为全国性体育协会提供一个体育应对气候变化论坛,通过论坛促进体育协会间的相互学习,互相传播良好做法和经验教训。最后,体育协会与其他类型协会、部门间的合作,基于赛事举办涉及的可持续采购、污染控制等,为体育协会与其他类型协会、部门合作提供机会,加强与其他类型协会、部门间的联系。

5.3 强化制度保障,严格体育应对气候变化权责落实

5.3.1 确立责任监督机制

责任监督是判定国际体育组织是否严格贯彻气候变化应对责任规定的重要环节。我国体育赛事的快速发展导致经济效益与生态效益产生冲突,责任监督机制欠缺,赛事主办方自主评判成为常态。我国应当确立体育应对气候变化责任监督机制。首

先,委托第三方机构监督,持续推进体育赛事“放管服”改革,委托第三方机构全过程监督体育协会气候变化应对,加强体育赛事开展、组织日常层面的监督力度^[38],确保气候变化应对责任得以贯彻落实。其次,发布气候变化应对报告,公开全国性体育协会应对气候变化状况,对积极应对气候变化的全国性体育协会进行表彰,通报批评气候变化应对不力的全国性体育协会^[39],通过社会舆论强化监督效力,确保气候变化应对责任进一步落实。

5.3.2 完善气候诉讼制度

党的二十大报告提出,积极稳妥推进碳达峰、碳中和,我国必须把“双碳”建设纳入生态文明建设布局中来,以党内监督为统领,发挥各类监督主体的作用,压实主体责任,健全督查问责机制。基于上述因素考量,我国有必要完善气候诉讼制度以规制体育应对气候变化。首先,遵循适度能动的司法立场,在保持司法谦抑性基础上适度发挥司法能动作用,2023版《最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释〔2023〕7号)仅明确承担温室气体排放检验检测的人员故意提供虚假证明文件,在法定情形下应当认定为刑法第二百二十九条第一款规定的“情节严重”,未对应对气候变化主体的权责进行直接规制,故最高人民法院、最高人民检察院应当发挥对于应对气候变化工作的规制作用,细化气候变化应对法律规定及裁判规则。其次,充分发挥公益诉讼的预防与救济功能,由检察机关履行诉前程序提起气候诉讼,对体育领域高排放项目进行监管,审批体育应对气候变化的职责履行,检查行政机关的抽象法律行为^[40]。

6 结束语

全球变暖背景下,国际体育组织通过践行体育促进气候行动原则为应对全球气候变化做出了重要贡献。“十四五”时期,我国要增强与国际体育组织的交流与合作,发挥体育应对气候变化的重要作用。本研究仅针对国际性体育组织应对气候变化展开初步研究,未来国际体育组织应对气候变化的理论与实践研究亦将进一步深入,国际体育组织应对气候变化的研究将进一步丰富我国应对气候变化理论体系。

参考文献:

- [1] 邱雪. 体育推动构建人类命运共同体的时代解读[N]. 中国体育报, 2023-05-09(006).
- [2] 李雨珊, 刘嘉林, 苏虹任, 等. 大型体育赛事碳中和行动解析与实现路径[J]. 沈阳体育学院学报, 2022, 42(1): 1-7.
- [3] 任慧涛, 易剑东. 大型体育赛事碳中和管理: 国际奥委会的倡议[J]. 北京体育大学学报, 2022, 45(2): 25-38.
- [4] 任慧涛, 易剑东, 郑凯新, 等. 国际足联碳中和治理的行动框架: 历史进程与实践反思[J]. 上海体育学院学报, 2022, 46(8): 42-55.
- [5] 李春林, 陈建清. 全球气候变化背景下奥林匹克运动实现可持续发展的路径探析[J]. 中国体育科技, 2023, 59(4): 94-100.
- [6] 陈怡莹, 郭振, 刘波. 体育活动中碳足迹研究进展与实践应用[J]. 体育学刊, 2022, 29(1): 17-24.
- [7] United Nations climate Change. Sports for Climate Action[EB/OL]. [2018-12-11]. <https://unfccc.int/climate-action/sectoral-engagement/sports-for-climate-action>.
- [8] FIBA. FIBA joins the UN Sports for Climate Action Framework[EB/OL]. [2020-06-26]. <https://www.fiba.basketball/news/fiba-joins-the-un-sports-for-climate-action-framework>.
- [9] 张文闻, 吴义华. 基于软法的国际体育组织“内部法律”效力分析[J]. 体育文化导刊, 2018, 26(2): 29-33.
- [10] IOC. Olympic Agenda2020+5[EB/OL]. [2021-03-13]. <https://olympics.com/ioc/olympicagenda-2020-plus-5>.
- [11] 陈一新. 坚持和完善共建共治共享的社会治理制度[N]. 学习时报, 2020-01-20(001).
- [12] World Athletics. SUSTAINABILITY STRATEGY 2020-2030[EB/OL]. [2020-04-25]. file:///D:/Downloads/Sustainability%20Strategy%202020-2030.pdf.
- [13] FIFA. FIFA Climate Strategy[EB/OL]. [2021-11-03]. <https://digitalhub.fifa.com/m/a6e93d3f1e33b09/original/FIFA-Climate-Strategy.pdf>.
- [14] ANOC. ANOC SUSTAINABILITY REPORT[EB/OL]. [2021]. <https://www.anocolympic.org/sustainability/>.
- [15] IBU. IBU PUBLISHES SUSTAINABILITY REPORT 2022[EB/OL]. [2023-01]. <https://www.biathlonworld.com/news/ibu-sustainability-report-2022/3aqVfLJVXu0BpOtwBsvTzK>.
- [16] FIFA. FIFA World Cup Qatar 2022™ SUSTAINABILITY PROGRESS REPORT[EB/OL]. [2023]. <https://publications.fifa.com/en/sustainability-report/environmental-pillar/greenhouse-gas-emissions/ghg-emissions-inventory/>.
- [17] IBU. IBU CLIMATE MASTERCLASS FOR ATHLETES 26 JANUARY 2023[EB/OL]. [2023-01]. <https://www.biathlonworld.com/news/ibu-climate-masterclass-for-athletes-26-january-2023/nQAahw2LsxnR4ZkY96m>.
- [18] FIFA. 2018 FIFA World Cup Russia™ Sustainability Report[EB/OL]. [2019-10-03]. <https://digitalhub.fifa.com/m/5afd3d89f0e69eb/original/ya7pgcyslpzlmjkykg-pdf.pdf>.
- [19] IOC. OLYMPIC GAMES GUIDE ON Sustainable Sourcing[EB/OL]. [2019-04]. https://stillmed.olympics.com/media/Document%20Library/OlympicOrg/IOC/What-We-Do/celebrate-olympic-games/Sustainability/Olympic-Games-Guide-on-Sustainable-Sourcing-2019.pdf?_ga=2.50102432.728730514.1691370683-1013629224.1677402766.
- [20] WS. Based in Bremen, Germany, Greenboats has pioneered the design of high-performance sail boats using natural fibre products and components.[EB/OL]. [2023-03-10]. <https://www.sailing.org/2023/03/10/11th-hour-racing-sustainability-award-spotlight-on-greenboats/>.
- [21] WBSC. WBSC joins Sports for Climate Action initiative and commits to carbon neutrality by 2030[EB/OL]. [2021-06-11]. <https://www.wbse.org/en/news/wbse-joins-sports-for-climate-action-initiative-and-commits-to-carbon-neutrality-by-2030>.
- [22] FIFA. Environmental Sustainability and the FIFA Women's World Cup 2023™[EB/OL]. [2023]. <https://www.fifa.com/fifaplan/en/tournaments/womens/womensworldcup/australia-new-zealand2023/information/sustainability-environmental>.
- [23] IBU. IBU FOCUSES ON STAKEHOLDER ENGAGEMENT TO CREATE CONCRETE SUSTAINABILITY ACTION[EB/OL]. [2022-10]. <https://www.biathlonworld.com/news/ibu-focuses-on-stakeholder-engagement-to-create-concrete-sustainability/zEuuv4ulB616BDIu2B3PH>.
- [24] IF. IF Sustainability Case Stud[EB/OL]. [2017]. <https://gsites.brightspotcdn.com/74/be/7e5a72d648dbab996f7cc8d904b2/if-scs-igf-partnership.pdf>.
- [25] ICF. ICF signs Sport for nature framework[EB/OL]. [2022-12-03]. <https://www.canoeicf.com/news/icf-signs-sport-nature-framework>.
- [26] 郑志强, 刘兵, 任慧涛. 全球体育治理变革的具体表现、现实挑战与中国应对[J]. 体育学研究, 2023, 37(2): 63-73.
- [27] 邵莉莉. 碳中和背景下国际碳排放治理的“共同责任”构建——共同但有区别责任的困境及消解[J]. 政治与法律, 2022(2): 30-43.
- [28] 郭建坡, 姚天冲. “共同但有区别的责任”原则在实施中的困境及解决办法[J]. 河北法学, 2011, 29(9): 124-128.
- [29] 张瑶, 高晓波. 大型体育场馆服务利益相关者权责关系[J]. 体育学刊, 2020, 27(5): 68-75.
- [30] 周佑勇. 行政法原论[M]. 第三版. 北京: 北京大学出版社, 2018.
- [31] PREUSS H. The contribution of the FIFA World Cup and the Olympic Games to green economy[J]. Sustainability, 2013, 5(8): 3581-3600.
- [32] CRABB L A H. Elites and carbon-offsetting in Brazil: A critique of the 2014 FIFA World Cup in Mato Grosso[D]. Essex: University of Essex, 2016.
- [33] CRABB LAH. Debating the success of carbon-offsetting projects at sports mega-events. A case from the 2014 FIFA World Cup[J]. Journal of Sustainable Forestry, 2018, 37(2): 178-196.

- [34] OZER L, KLENK N. Discourses of carbon neutrality and imaginaries of urban futures[J]. *Energy Research & Social Science*, 2018, 35: 174-181.
- [35] 何钢, 陆东东. 双碳目标下大型体育赛事低碳运行的内涵释义、逻辑动因及治理路径[J]. *体育学研究*, 2023, 37(3): 45-52.
- [36] 刘超, 陈林祥. 碳中和愿景下我国大型体育赛事绿色发展现实困境与未来进路[J]. *体育文化导刊*, 2022, 40(11): 28-34.
- [37] 蒋佳妮. 实现碳达峰、碳中和要完善法律手段[EB/OL]. [2021-08-25]. https://share.gmw.cn/theory/2021-08/25/content_35109592.htm.
- [38] 任波, 黄海燕. “双碳”目标下中国体育产业结构优化的内在机理与升级策略[J]. *体育学研究*, 2022, 36(4): 75-87.
- [39] 王孟, 刘东锋. 数字技术赋能体育产业低碳发展的理论逻辑、现实困境与实施路径[J]. *体育学研究*, 2022, 36(1): 71-80.
- [40] 于文轩, 孙昭宇. 环境法律体系化视角下的气候法治进阶[J]. *西北大学学报(哲学社会科学版)*, 2023, 53(4): 37-48.

作者贡献声明:

郑昕光: 确定主题, 收集材料, 撰写论文; 张文闻: 确定主题, 修改论文; 吴义华: 确定主题, 修改论文; 沈翔: 收集材料, 修改论文; 吴楼: 收集材料, 修改论文。

Motivation, Logic, and Approach of International Sports Organizations Practicing the Principles of Sports for Climate Action ——Also on China's Sports Response to Climate Change

ZHENG Xinguang¹, ZHANG Wenwen², WU Yihua², SHEN Xiang¹, WU Lou³

(1. *Sport School, Guangzhou College of Commerce, Guangzhou 511363, China*; 2. *Sport School, Guangzhou University, Guangzhou 510006, China*; 3. *Yangxi Country Teacher Development Center, Yangjiang 529800, China*)

Abstract: In the context of global warming, international Sports organizations practice the principles of Sports for Climate Action to address the challenges of climate change. Starting from the motivation of international Sports organizations to practice the principles of promoting climate through sports, this paper summarizes the behavioral logic of international sports organizations in implementing the principles, analyzes the practical challenges of implementing the principles, proposes improvement paths, and discusses the improvement of China's sports response to climate change. The study found: In the practice of the principles of Sports for Climate Action, international sports organizations adopt a soft approach to establish climate change responsibility at the organizational level, by regulating the application of carbon footprint calculation and hierarchical processing mechanisms to minimize negative impacts on the climate, implementing the concept of diverse governance in climate action education, sustainable and responsible consumption, and advocating for climate action. It is concluded that the principles of responsibility for international sports organizations to cope with climate change are unclear, implementation mechanisms are weakened, responsibility regulations need to be improved, and the application of hierarchical processing mechanisms needs to be standardized; improvements can be made from the establishment of the principle of “independent contribution” responsibility, the improvement of the climate impact assessment system, clear guidance on responsibility, the enhancement of ecological protection awareness, and the establishment of a verification system for implementing the principles of Sports for Climate Action. Based on the practical experience of international sports organizations in promoting the principles of Sports for Climate Action, China's sports response to climate change should strengthen macroeconomic regulation, improve “symbiotically” the climate change response system, and strictly implement rights and responsibilities.

Key words: sustainable development; international sports organizations; climate change; principles of Sports for Climate Action; governance responsibility